

**СОВЕТ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

ПРОТОКОЛ

г.Екатеринбург

от 2 июля 2009 года

№ 4

Председатель:

РОССЕЛЬ
Эдуард Эргартович

Губернатор Свердловской области,
председатель Совета

Присутствовали:

Члены Совета:

ЛЕВИН
Александр Юрьевич

руководитель Администрации Губернатора
Свердловской области, член Правительства
Свердловской области,
заместитель председателя Совета

КУДРЯВЦЕВ
Александр Николаевич

директор департамента административных
органов Губернатора Свердловской области,
секретарь Совета

АЛЁШИН
Валерий Алексеевич

начальник Среднеуральского управления
внутренних дел на транспорте

ВЕТЛУЖСКИХ
Андрей Леонидович

председатель Федерации профсоюзов
Свердловской области

ВИННИЦКИЙ
Владимир Ильич

координатор Общероссийской общественной
организации «Деловая Россия» в Уральском
федеральном округе

ГАЙДА
Анатолий Войцехович

председатель комитета Областной Думы
Законодательного Собрания
Свердловской области по вопросам
законодательства, общественной
безопасности и местного самоуправления

ИЗМОДЕНОВ
Андрей Константинович

председатель Счётной палаты
Законодательного Собрания
Свердловской области

КОВАЛЁВ Виктор Иванович	председатель Совета Свердловского областного общественного учреждения «Центр общественных связей Свердловской области»
ОБРУБОВА Марина Николаевна	первый заместитель руководителя Администрации Губернатора Свердловской области
ОВЧАРУК Иван Кириллович	председатель Свердловского областного суда
САИТОВ Аркадий Суяндукевич	руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области
ТИМОФЕЕВ Николай Степанович	главный редактор государственного учреждения «Редакция газеты «Областная газета»

Приглашённые:

АДУЛЛИН Талгат Сабирович	директор ЕМУП «Водоканал»
АСТАХОВ Михаил Семёнович	глава муниципального образования город Каменск-Уральский
БУСЫРЕВ Сергей Александрович	руководитель территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области
ВОРОНИН Николай Андреевич	председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области
ДРОЗДЕЦКИЙ Геннадий Николаевич	начальник контрольного управления Губернатора Свердловской области
ДУШАНИН Сергей Николаевич	главный инженер ОАО «Екатеринбурггаз»

ЖАБРЕЕВ Михаил Владимирович	заместитель министра по управлению государственным имуществом Свердловской области
ЗАСЕНКО Анатолий Васильевич	исполняющий обязанности Главного федерального инспектора в Свердловской области
ИСАЕВА Валентина Павловна	глава города Нижний Тагил
КРИЦКИЙ Владимир Павлович	заместитель главы Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования
КУРИЧЕВ Юрий Александрович	заместитель председателя Арбитражного суда Свердловской области - председатель административной коллегии Арбитражного суда Свердловской области
МЕРЗЛЯКОВА Татьяна Георгиевна	Уполномоченный по правам человека Свердловской области
ОГЛОБЛИН Анатолий Александрович	исполняющий обязанности министра экономики и труда Свердловской области
ПЕРВУХИН Александр Сергеевич	заместитель начальника ГУВД по Свердловской области
РЫКОВ Сергей Степанович	генеральный директор ОАО «Екатеринбурггаз»
СЕМЕРИКОВ Александр Сергеевич	директор ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания»
СЕМЕНЧИШИН Александр Николаевич	исполняющий обязанности заместителя министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области
СЁМИН Владимир Фёдорович	руководитель Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Свердловской области

СИВАК Дмитрий Анатольевич	заместитель начальника Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области
ТИМОФЕЕВ Игорь Борисович	заместитель руководителя Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Свердловской области
ФЁДОРОВ Максим Сергеевич	глава городского округа Первоуральск
ЧЕРНЫШЁВ Александр Юрьевич	заместитель прокурора Свердловской области
ШАХОВА Людмила Дмитриевна	начальник юридического управления Правительства Свердловской области

На заседании рассмотрены вопросы:

1. «О результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области и исполнительных органах государственной власти Свердловской области».
2. «О мерах по сокращению сроков разрешения по землеотводам представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, а также другими заинтересованными ведомствами и организациями».
3. «Об утверждении плана заседаний Совета по противодействию коррупции на второе полугодие 2009 года».

ВЫСТУПИЛИ:

По первому вопросу повестки —

1. Воронин Николай Андреевич — председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области с докладом на тему «О результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Свердловской области».

Основные тезисы: «В текущее время приняты и действуют 801 закон Свердловской области, из них 83 закона о признании утратившими силу или приостановлении действия других законов Свердловской области. Таким образом, обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат 718 законов

Свердловской области. По состоянию на 25 мая 2009 года рабочей группой по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области рассмотрены заключения антикоррупционной экспертизы по всем 718 действующим законам Свердловской области, в 29 законах Свердловской области выявлены признаки несовершенства правовых норм, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений. В 12 законах Свердловской области признанные создающими условия для совершения коррупционных правонарушений нормы воспроизводят соответствующие положения, предусмотренные федеральным законодательством. По остальным 17 законам Свердловской области даны поручения по подготовке законопроектов, устраняющих признаки несовершенства правовых норм, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений. Наиболее распространены в законах Свердловской области следующие признаки несовершенства правовых норм, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений:

- отсутствие порядка принятия решения субъектом правоприменения либо указания на нормативный правовой акт, которым устанавливается такой порядок;
- отсутствие исчерпывающего перечня решений, которые субъект правоприменения вправе принять;
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества.

В настоящее время проводится работа по устранению обнаруженных коррупциогенных факторов. Выявленные признаки несовершенства правовых норм, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, наиболее распространены в законах и проектах законов Свердловской области, регулирующих правоотношения в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, а также в сфере жилищного законодательства».

2. Обрубова Марина Николаевна — первый заместитель руководителя Администрации Губернатора Свердловской области с содокладом на тему «О результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в Администрации Губернатора Свердловской области».

Основные тезисы: «В целях реализации Федерального закона «О противодействии коррупции», Национального Плана противодействия коррупции, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» в первую очередь были приняты меры по правовому регулированию в сфере противодействия коррупции.

Принят указ Губернатора Свердловской области, которым утверждена Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и их проектов. При её разработке в

основу было положено постановление Правительства Российской Федерации, учтены рекомендации аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, научных учреждений, предложения государственных органов Свердловской области, в том числе прокуратуры Свердловской области, управления министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

Методикой закреплены четыре основных и 15 дополнительных признаков несовершенства правовых норм, которые создают условия для совершения коррупционных правонарушений.

Непосредственное проведение антикоррупционной экспертизы указов Губернатора Свердловской области, распоряжений руководителя Администрации Губернатора Свердловской области и их проектов осуществляется государственно-правовым департаментом Губернатора Свердловской области в рамках проведения правовой экспертизы. Замечания и предложения отражаются в заключении. Кроме того, для оценки качества нормативных актов и их проектов организуется проведение независимой научной и общественной экспертизы.

Решением Совета по противодействию коррупции при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе проведение антикоррупционной экспертизы предлагалось завершить в течение первого полугодия 2009 года. Это поручение нами выполнено.

За период с 1995 года по настоящее время принято 12557 указов Губернатора Свердловской области. В результате проведённого анализа выявлено, что из общего числа принятых указов Губернатора Свердловской области 838 указов носят нормативный характер, из них действующими и подлежащими экспертизе - 434 указа Губернатора. Признаки несовершенства правовых норм, которые создают условия для совершения коррупционных правонарушений не выявлены.

Также в настоящее время все проекты указов Губернатора Свердловской области нормативного характера подвергаются правовой и антикоррупционной экспертизам. Всего с 1 января 2009 года проведена антикоррупционная экспертиза 29 проектов указов Губернатора Свердловской области. Замечания устраняются при подготовке проектов.

Для органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области подготовлено модельное решение Думы муниципального образования об утверждении положения о проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, в котором определены понятие и виды экспертизы, коррупционные признаки, порядок её проведения, правила оформления заключения по результатам экспертизы. Организовано систематическое проведение семинаров, совещаний в управленческих округах Свердловской области в соответствии с утверждённой программой. Проводятся устные и письменные консультации. Осуществляется информационное обеспечение – материалы размещаются на официальном сайте Правительства Свердловской

области в разделе «Противодействие коррупции», а также в газете «Думский Вестник».

По состоянию на 1 июля 2009 года во всех муниципальных образованиях в Свердловской области приняты муниципальные нормативные правовые акты об антикоррупционной экспертизе. Её проводят юридические службы администраций и Дум органов местного самоуправления, привлекается прокуратура. Результаты проведения антикоррупционной экспертизы обсуждаются на заседаниях комиссий по противодействию коррупции в муниципальных образованиях. По полученной информации в Восточном управленческом округе экспертиза проведена в отношении 54% муниципальных актов, в Горнозаводском округе – в отношении 60%, в Северном округе в отношении 40%, в Западном округе – в отношении 60% и в Южном округе в отношении 70%. В рамках решений Советов по противодействию коррупции задача - завершить проведение антикоррупционной экспертизы до 1 декабря 2009 года. Есть такие муниципалитеты, где эта работа уже завершена (г.Нижний Тагил, Тавдинский городской округ, Камышловский муниципальный район и другие). Неудовлетворительные показатели организации работы по антикоррупционной экспертизе наблюдаются в Малышевском, Арамильском, Ивдельском городских округах. В ходе совещаний главам предложено данную работу ускорить».

3. Шахова Людмила Дмитриевна — начальник юридического управления Правительства Свердловской области с содокладом на тему «О результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти Свердловской области».

Основные тезисы: «Юридическим управлением Правительства Свердловской области работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Правительства проводится по двум направлениям - это экспертиза поступающих на согласование проектов постановлений и экспертиза действующих нормативных правовых актов Правительства. С 13.03.2009 года и по состоянию на 26 июня 2009 года на согласование поступило 700 проектов постановлений, среди них 110 прошли антикоррупционную экспертизу. В результате подготовлено 63 заключения. В проектах, подлежавших проверке, выявлены следующие признаки: наличие пробела в правовом регулировании, отсутствие административных процедур, нарушение режима прозрачности информации, юрико-лингвистическая коррупциогенность, определение компетенции по формуле «вправе», отсутствие порядка принятия решений, принятие акта «сверх компетенции», выборочное изменение объема прав. Наибольшее количество антикоррупционных признаков выявлено в актах, относящихся к сфере бюджетных правоотношений (54 акта). Согласно данным базы «Федеральный регистр» по состоянию на 1 июня 2009 года количество действующих нормативных правовых актов Правительства составляет 1455.

Из всего массива актов произведён отбор действующих нормативных правовых актов, подлежащих проверке на коррупциогенность. Большинство отобранных актов было принято в период с 1994 года по 13 марта 2009 г. (дата утверждения методики Указом Губернатора Свердловской области № 228-УГ). Количество правовых актов, подвергнутых экспертизе, по предварительной информации составляло 1037, в результате окончательного подсчёта и обработки по состоянию на 26.06.2009 г., составило 1055. Коррупционные признаки выявлены в 393 актах. Предложено признать утратившими силу 296 правовых актов. По результатам проведённого анализа установлено, что наиболее распространённым признаком является – отсутствие порядка принятия решения органом государственной власти и отсутствие административных процедур. Особо следует отметить, что наибольшее количество признаков выявлено в актах о предоставлении мер государственной поддержки – 196 (из 393) правовых актов. Положительным моментом проведённой работы является выявление актов, подлежащих приведению в соответствие с действующим законодательством (393), а также актов, фактически недействующих и подлежащих признанию утратившими силу (296 актов). После проведения экспертизы предстоит ещё более сложная работа, направленная на внесение изменений в акты Правительства, содержащие признаки несовершенства правовых норм. Планируется пересмотреть подход к нормотворческой технике, разработать административные процедуры для принятия управленческих решений, устранять коллизии и противоречия. Планируемый срок выполнения до 1 ноября 2009 года».

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, задал вопрос о причинах большого количества нормативных правовых актов Правительства Свердловской области, в том числе актов исполнительных органов государственной власти, в которых выявлены коррупционные признаки: «Это что – неудовлетворительная работа юридической службы Правительства Свердловской области?».

Шахова Людмила Дмитриевна – начальник юридического управления Правительства Свердловской области пояснила, что Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов появилась 13 марта 2009 года. До этого в ходе общей правовой экспертизы признаки коррупциогенности актов не выявлялись. Кроме того, при проведении антикоррупционной экспертизы исследовались нормативные акты, начиная с 1994 года, то есть за период 14-ти с половиной лет. В настоящее время проводится активная работа по устранению выявленных нарушений, составлен соответствующий перечень актов.

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, отметил, что в данной сфере необходимо наводить порядок, работу проводить системно, постоянно отслеживать появление

новых федеральных нормативных актов и проверять областные акты на соответствие им. Директору департамента административных органов Губернатора Свердловской области Кудрявцеву А.Н. на следующем заседании Совета проинформировать о результатах проделанной работы по приведению нормативных актов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством и исключению из их содержания коррупциогенных признаков.

По второму вопросу повестки —

4. Крицкий Владимир Павлович — заместитель Главы Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования с докладом на тему «О мерах по сокращению сроков разрешения по землеотводам представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, а также другими заинтересованными ведомствами и организациями».

Основные тезисы: «Отводы земельных участков администрацией г.Екатеринбурга под строительство путём проведения торгов осуществляются с 2004 года, в том числе для жилищного строительства с сентября 2005 года. За период 2008-2009 годов выставлено на торги 104 земельных участка (73 под жилищное строительство, 31 - под иные виды), путём торгов предоставлен 41 земельный участок. Сроки подготовки земельных участков для предоставления их путём проведения аукционов составляют в среднем 6 месяцев, под индивидуальное жилищное строительство участок готовится 3-4 месяца. Для многоэтажного жилищного строительства либо строительства нежилых объектов сроки подготовки земельных участков в отдельных случаях составляют до 1,5 лет. Это связано с возникающими в процессе подготовки земельного участка проблемами по согласованию технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и получением заключений надзорных органов (Роспотребнадзор, ГО и ЧС, спецсвязь). Получение соответствующих заключений в Роспотребнадзоре занимает от 1 до 4 месяцев, поскольку данной службой запрашиваются документы, не относящиеся к получению заключения на предполагаемое использование земельного участка санитарным правилам. Подготовка данных документов требует дополнительного времени и составляет до 6 месяцев. Несмотря на изменение законодателем полномочий Роспотребнадзора (ст.12 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»), последним отклоняются от согласования отводы земельных участков с замечаниями, касающимися размещаемого объекта капитального строительства, либо иными замечаниями, не имеющими значения для определения соответствия предполагаемого использования земельных участков санитарным нормам и правилам. По ряду земельных участков отводы отклонялись от согласования по причине непредставления расчётов уровней шума, загрязняющих веществ

и качества атмосферного воздуха на территории окружающей застройки на период строительства. Необходимость предоставления таких расчётов приводит к ненужному расходованию средств, особенно бюджетных при строительстве детских садов, находящихся в жилой застройке. В связи с изложенным целесообразно установить конкретный перечень документов для получения согласования Роспотребнадзора, установить сроки выдачи согласования - в течение 1,5 месяцев с момента обращения, а также сроки выдачи согласования с учётом устранения замечаний - в течение 2 недель с момента повторного обращения. Для упрощения и ускорения процесса предоставления земельных участков необходимо устранить разночтения федерального законодательства между администрациями муниципальных образований и предприятиями коммунального комплекса в части своевременного определения и предоставления указанными предприятиями технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в части соблюдения сроков их выдачи (Земельный и Градостроительный кодексы РФ, постановление Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83). В соответствии с приоритетом федерального законодательства над иными нормативными правовыми актами следует считать срок выдачи технических условий - в течение 2 недель или 14 календарных дней с момента запроса органа местного самоуправления или правообладателя земельного участка. Практически все предприятия предоставляют технические условия с нарушением сроков, определённых законодательством, особенно это касается ТГК-9, РЖД. В целях повышения ответственности должностных лиц за соблюдением сроков выдачи технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения необходимо поддержать инициативу о внесении дополнений в КоАП РФ в части наложения административных штрафов за нарушения сроков предоставления технических условий. Кроме того, целесообразно иметь в Свердловской области единую форму технических условий подключения, представляемых как уполномоченным органом местного самоуправления (п.9 ст.48 Градостроительного кодекса РФ), так и предприятиями коммунального комплекса по запросу правообладателя земельного участка. За основу предлагается взять форму технических условий подключения, разработанную Главархитектурой г.Екатеринбурга, и утвердить её распоряжением Правительства Свердловской области. Ещё одним важнейшим фактором является безусловное исполнение всеми предприятиями коммунального комплекса требований нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регламентирующих процедуры предоставления технических условий подключения и взимания платы за подключение. В г.Екатеринбурге имеются 3 соответствующих нормативных акта, которые ставят застройщиков в равные условия».

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, задал вопрос об основаниях, в том числе нормативного

характера, взимания денежных средств за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Крицкий Владимир Павлович — заместитель Главы Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования ответил, что Федеральный закон № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» определяет плату за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, поинтересовался: «Получается разночтение, поскольку пункт 2 ст.31 Земельного кодекса РФ прямо устанавливает, что технические условия подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения предоставляется бесплатно государственными органами, органами местного самоуправления в двухнедельный срок со дня получения запроса?».

Крицкий Владимир Павлович — заместитель Главы Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования подтвердил наличие разночтения.

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, задал вопрос: «Какие меры принимаются Вами, исходя из реалий, чтобы укладываться в двухнедельный срок? По имеющейся информации большое количество организаций систематически нарушают эти сроки, например, ТГК-9 имеет 77% просрочки. Кроме того, учитывая, что в г.Екатеринбурге существует утверждённый генеральный план застройки, содержащий весь перечень объектов, в связи с чем заключаются локальные соглашения, что ухудшает положение застройщиков?».

Крицкий Владимир Павлович — заместитель Главы Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования пояснил, что в течение последних двух лет администрация г.Екатеринбурга в результате принятых мер существенно снизила сроки согласований. Ежедневно в Главархитектуре заседает рабочая группа, которая, помимо прочего, рассматривает вопросы по срокам согласования. Основные проблемы возникают с ОАО «РЖД», поскольку все согласования проходят через г.Москву и могут длиться до года. Что касается генерального плана, то это лишь стратегический документ, определяющий основные зоны. По конкретным вопросам тяжело договариваться только с Роспотребнадзором, который ссылается на действующее законодательство и ведомственные приказы.

5. Жабреев Михаил Владимирович — заместитель министра по управлению государственным имуществом Свердловской области с

содокладом на тему «О мерах по сокращению сроков выдачи разрешения по землеотводам представителями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, а также другими заинтересованными ведомствами и организациями».

Основные тезисы: «Ситуация со сроками получения санитарно-эпидемиологического заключения органов Роспотребнадзора, а также получения технических условий подключения к сетям инженерной инфраструктуры носит неоднозначный характер и имеет признаки коррупционности в силу отсутствия или же двойного толкования норм законодательства, регулирующего отношения в данной сфере. Наиболее ярким примером является отсутствие в ст.42 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» сроков подготовки санитарно-эпидемиологических заключений. Это может послужить «почвой» для проявления действий коррупционной направленности. Из информации органов местного самоуправления следует, что в настоящее время при формировании земельного участка для проведения аукциона большое количество времени тратится на получение санитарно-эпидемиологического заключения. Иногда этот срок достигает полутора лет. Например, по данным администрации города Екатеринбурга в настоящее время подготовка земельного участка к аукциону осуществляется в срок от 4 месяцев до 1,5 лет (в среднем 8 - 9 мес.). В связи с этим целесообразно предложить в рамках законодательной инициативы внести в ст.42 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ изменения, указав, что срок подготовки санитарно-эпидемиологических заключений не может превышать 45 календарных дней. Еще одним фактором, влияющим на затягивание сроков подготовки земельного участка, является расхождение в нормативных документах сроков предоставления технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения. Например, пункт 2 ст.31 Земельного кодекса Российской Федерации гласит: «технические условия подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения предоставляются бесплатно соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными организациями в 2-х недельный срок со дня получения запроса от органа местного самоуправления». Вместе с тем, п.9 постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» устанавливает, что «организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения». Необходимо отметить, что

большая часть нарушений сроков выдачи технических условий обусловлена вышеназванной причиной. По информации, представленной администрацией города Екатеринбурга, нарушены сроки выдачи технических условий в 2008 году от общего количества поданных заявок семи предприятиям, учреждениям и организациям (от 12,5% до 100%), а в 2009 году - шести предприятиям и учреждениям. Поскольку выдача технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в двухнедельный срок в ряде случаев, таких как, праздничные дни в январе, нередко встречающиеся совпадения выходных и праздничных дней продолжительностью до 5 дней, не представляется возможной по объективным причинам необходимо в рамках законодательной инициативы внести изменение в ст.31 Земельного кодекса РФ в части замены двухнедельного срока выдачи технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения на 14 рабочих дней. В целях повышения ответственности должностных лиц за соблюдение сроков выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, требуется дополнить Кодекс об административных правонарушениях РФ соответствующими нормами. Еще одной, не менее важной проблемой, влияющей на сроки строительства, является процедура выдачи технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения и обременения, накладываемые на правообладателя земельного участка. В соответствии с Земельным кодексом РФ участки под жилищное строительство можно приобрести только в ходе аукциона. Орган местного самоуправления или орган государственной власти, который организует проведение аукциона, берёт на себя бремя формирования земельного участка и сбора технических условий подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. Следовательно, на аукцион выставляется земельный участок, на который должны быть получены все технические условия подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения. Однако собранные для аукциона технические условия не являются окончательными и полноценными. В частности, ЕЭСК и в ряде случаев МУП «Водоканал» г.Екатеринбурга предусматривают выдачу двух видов технических условий - это 1ТУ и 2ТУ.

1ТУ – технические условия общего характера для аукциона, которые не позволяют победителю аукциона использовать их для архитектурно-строительного проектирования объекта строительства. Таким образом, выиграв торги и оплатив стоимость права на заключение договора аренды земельного участка, которое оценивается в десятки и сотни тысяч рублей, правообладатель земельного участка непосредственно сам сталкивается с естественными монополистами для получения 2ТУ, что может привести к злоупотреблениям со стороны монополиста, например, навязывание правообладателю земельного участка самостоятельного строительства дополнительных инженерных сетей, строительства инженерных сетей большего объема, чем требуется самому правообладателю. 2 ТУ – полные

технические условия, необходимые и достаточные для архитектурно-строительного проектирования объекта строительства, выдаются землепользователю только после заключения им договора на подключение объекта строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и оплаты аванса за такое подключение (форма договора, сумма и сроки оплаты определяются монополистом самостоятельно). Тогда как по постановлению Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения» землепользователь, получивший земельный участок, обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, только для уточнения нагрузки для объекта строительства на основании разработанной проектной документации.

В связи с изложенным, целесообразно обратиться в Управление ФАС по Свердловской области по вопросу проверки договоров на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, заключаемых с правообладателями земельных участков, на их соответствие антимонопольному законодательству. Поручить Региональной энергетической комиссии Свердловской области провести проверку правильности расчёта стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения. Поручить Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области разработать единую форму технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения по отраслям».

6. Бусырев Сергей Александрович – руководитель территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области с содокладом на тему «О мерах Управления Роспотребнадзора по Свердловской области и его территориальных отделов по сокращению сроков проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз и выдаче санитарно-эпидемиологических заключений по предполагаемому использованию земельных участков».

Основные тезисы: «Санитарно-эпидемиологические экспертизы материалов по предполагаемому использованию земельных участков с последующей выдачей санитарно-эпидемиологического заключения, осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок». В соответствии с указанными нормативными документами срок проведения

санитарно-эпидемиологических экспертиз не должен превышать 2-х месяцев. В своей работе Управление Роспотребнадзора по Свердловской области и его Территориальные отделы также руководствуются решениями по Национальному проекту «Доступное и комфортное жилье гражданам России» и Губернаторской программой по строительству объектов в Свердловской области. По официальным данным в течение 2008 года и за первое полугодие 2009 года в адрес Управления Роспотребнадзора по Свердловской области жалоб со стороны администраций муниципальных образований, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, касающихся нарушения сроков проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, не поступало. За 2008 год всеми территориальными отделами Управления рассмотрено 4633 материала по предполагаемому использованию земельных участков, из них 954 не согласовано (что составляет 20.6 %). В качестве приоритетных документов, рассматриваемых в первую очередь и в кратчайшие сроки (не более 1 месяца), являются материалы, относящиеся к Национальному проекту «Доступное и комфортное жилье гражданам России», к Губернаторской программе по строительству объектов в Свердловской области, а также земельные участки, на которых предполагается размещение социально значимых объектов (школы, ЛПУ, автодороги Федерального значения и т.п.). Материалов, срок рассмотрения по которым составил не более 1 месяца - 82%. Необходимо разграничивать понятия «срок рассмотрения» и «срок согласования». В первом случае идёт речь о сроке рассмотрения официально представленных материалов и подготовки ответа заявителю, а во втором случае - о получении положительного санитарно-эпидемиологического заключения после неоднократных рассмотрений документов по одному и тому же участку. Выделяются основные причины невозможности подготовки заявителями должным образом документов по предполагаемому использованию земельных участков и соответственно оформления положительных санитарно-эпидемиологических заключений службой Роспотребнадзора. Например, зонирование территории Муниципальных образований Свердловской области выполнено с отступлением от требований Санитарного, Земельного и Градостроительного законодательства Российской Федерации в части ограничения прав на землю с особыми условиями использования земельных участков (санитарно-защитные зоны объектов и зоны санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения). Не определены особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной деятельности в их пределах. Ограничения прав на землю, расположенную в пределах данных охранных зон, не прошли государственную регистрацию в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», что противоречит требованиям ст. 56 Земельного кодекса Российской Федерации. Как следствие вышеизложенного, основными замечаниями при экспертизе предоставляемых материалов являются отсутствие возможности организации санитарно-защитных зон, отсутствие

возможности обеспечения объектов централизованными сетями водоснабжения, канализования, теплоснабжения и системой ливневой канализации, несоответствие существующих фоновых уровней загрязнения атмосферного воздуха, шума требованиям санитарных норм и правил, невозможность организации необходимого набора или ликвидация существующих элементов благоустройства в жилой застройке, нарушение системы мусороудаления и т.п. Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области с целью сокращения сроков проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, а также единообразия при их выполнении в настоящее время подготавливаются Приказы и утверждаются перечни необходимых документов, обязательные для предоставления заказчиком. По приоритетным объектам будут четко ограничены сроки проведения экспертиз с минимально возможным их сокращением. С целью противодействия коррупции и оптимизации работы по сокращению сроков предоставления «разрешений» по землеотводам необходимо:

1. при разработке и утверждении Градостроительной документации Главам Муниципальных образований предусматривать мероприятия по организации санитарно-защитных зон промышленных предприятий и организации зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, с учётом выполнения требований Земельного, Градостроительного и Санитарного законодательства Российской Федерации, что позволит достоверно выполнить зонирование территории Свердловской области, Муниципальных образований и определить их перспективное развитие, направленное на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
2. администрациям Муниципальных образований организовать работу по взаимодействию с Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области и его Территориальными отделами в части заблаговременного определения перечня земельных участков, которые предполагается «выставлять» на торги. Определить перечень приоритетных земельных участков;
3. администрациям Муниципальных образований при формировании земельных участков, выставляемых на торги, получать в Управлении Роспотребнадзора по Свердловской области и его Территориальных отделах санитарно-эпидемиологические заключения о предполагаемом использовании земельных участков;
4. организовать работу по государственной регистрации ограничений на землю, расположенную в пределах зон с особыми условиями использования территорий (санитарно-защитные зоны и зоны санитарной охраны);
5. организовать взаимодействие по формированию «единых картографических материалов градостроительного зонирования».

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, поинтересовался, имеются ли у руководителя Роспотребнадзора по Свердловской области конкретные предложения по решению обсуждаемой проблемы, поскольку именно на стадии согласования с указанным органом страдает большое количество проектов? Эта стадия имеет наибольшие коррупционные риски. Как упоминалось ранее на предыдущем Совете, например, в Финляндии, процесс согласования занимает всего 3 дня.

Бусырев Сергей Александрович – руководитель территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области пояснил, что Роспотребнадзор не может изменить требования федерального законодательства. Вместе с тем, принимаются меры по сокращению сроков согласования и удешевлению экспертных работ.

7. Душанин Сергей Николаевич – главный инженер ОАО «Екатеринбурггаз» с выступлением на тему «Организация подготовки и выдачи технических условий на газоснабжение в муниципальном образовании г.Екатеринбург».

Основные тезисы: «Подготовку и выдачу Технических Условий подключения к сетям газоснабжения ОАО «Екатеринбурггаз» осуществляет на основании законодательных и нормативных документов - Градостроительного и Земельного кодексов РФ, постановления Правительства РФ от 13.02.2006 г. № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления Технических Условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения», постановления Правительства РФ от 17.05.2002 г. № 317 «Об утверждении правил пользования газом и предоставлении услуг по газоснабжению в Российской Федерации», а также в соответствии с Генеральной схемой газоснабжения МО г.Екатеринбург до 2025г., утверждённой Решением городской Думы от 06.07.2004 г. №60/1, Стратегическим проектом «Развитие городских газовых сетей» до 2015 г., утверждённым Главой Екатеринбурга 12.04.2006 г. Кроме того, ОАО «Екатеринбурггаз» совместно с ОАО «ГипроНИИгаз» выполнены расчётные схемы газоснабжения микрорайонов города для системного определения точек подключения потенциальных потребителей. Технические условия на подключение к сетям газоснабжения выдаются по запросу органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков. ТУ выдаются в течение 14 рабочих дней с даты принятия заявления, плата за подготовку и выдачу не взимается. Приём документов для подготовки ТУ осуществляется ежедневно в рабочее время, ведётся электронное оформление и регистрация даты поступления и даты выдачи ТУ. Технические условия выдаются ежедневно в рабочее время на руки заказчику, либо его доверенному лицу

или отправляются почтой. Плата за подключение к сетям газоснабжения ОАО «Екатеринбурггаз» не предусмотрена».

Овчарук Иван Кириллович — председатель Свердловского областного суда высказал ряд предложений. Во-первых, после проведения указанного заседания Совета имеется необходимость собрать всех согласователей данного вопроса и посмотреть - кто, где и что «тормозит». Во-вторых, действия, а нередко бездействия должностного лица в соответствии с законодательством могут быть обжалованы в суд в порядке главы 25 Гражданско-процессуального кодекса РФ. Однако до настоящего времени из числа заинтересованных лиц в суды никто не обращался. И, в-третьих, пункт 2 ст.31 Земельного кодекса РФ говорит о бесплатном подключении к сетям инженерно-технического обеспечения. В тоже время существует постановление Правительства Российской Федерации, которое определяет плату за подключение. Возникает вопрос, чем руководствоваться? Закон имеет более высокую юридическую силу, соответственно необходимо руководствоваться его нормами. Если соблюдать и то и другое, то необходимо поручить юридической службе подготовить обращение в Верховный суд России о признании незаконным постановления Правительства Российской Федерации, поскольку оно противоречит федеральному закону - Земельному кодексу РФ.

Фёдоров Максим Сергеевич — глава городского округа Первоуральск высказал следующую позицию: «Вопрос упрощения процедуры предоставления земельных участков связан с экономией бюджетных средств, особенно в условиях экономического кризиса. Как пример можно привести затраты на оформление земельного участка под индивидуальное жилищное строительство — санитарно-эпидемиологическая экспертиза от 1000 рублей, отдел водных ресурсов от 1.200 рублей, топосхемы от 15000 рублей за 1 Га, межевание от 3500 рублей, оценка рыночной стоимости до 5000 рублей, гамма фон более 6000 рублей и так далее. Получается, что эти деньги нужно заложить в бюджет, а значит отвлечь от чего-то. Самое главное - при произведённых затратах не известен конечный результат. Соответственно имеет смысл рассмотреть возможность производить расчёты после проведения конкурсов».

По третьему вопросу повестки —

Кудрявцев Александр Николаевич - директор департамента административных органов Губернатора Свердловской области, секретарь Совета, с выступлением на тему «Об утверждении плана заседаний Совета по противодействию коррупции на второе полугодие 2009 года».

Основные тезисы: «Предлагаю на второе полугодие 2009 года запланировать 3 заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции: в августе-сентябре — «О результатах проверок

выполнения мероприятий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Свердловской области», в октябре — «О результатах приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с антикоррупционным законодательством», в декабре — «О подведении итогов реализации мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в Свердловской области, утвержденным Губернатором Свердловской области 26.09.2008 года. Кроме того, необходимо предусмотреть резерв времени для решения иных отдельных вопросов согласно поручениям Губернатора Свердловской области».

Россель Эдуард Эргартович – Губернатор Свердловской области, председатель Совета, подводя итоги заседания, подчеркнул, что в настоящее время вопрос, связанный с сокращением сроков разрешения по землеотводам представителями заинтересованных ведомств и организаций, является главнейшим в сфере капитального строительства. Все препятствия по строительству возникают именно на стадии согласования, поэтому необходимо выявить причины их возникновения, а также сформулировать предложения по устранению существующих проблем.

Представляется целесообразным создание в г.Екатеринбурге по примеру Берёзовского городского округа единого центра, работающего по принципу «единого окна», в котором размещались бы представители всех согласующих ведомств и организаций, что существенно сократит сроки согласования. При этом следует учитывать, что согласующим организациям нужно показывать застройщикам лишь точку подключения без взимания денежных средств, поскольку это не предусмотрено законом. Считаю необходимым поручить Правительству Свердловской области провести анализ на предмет формирования перечня всех существующих ведомств и организаций, осуществляющих согласование разрешений по землеотводам, установления их конкретных функций, определения соответствия предъявляемых требований нормам закона, а по результатам провести с участием руководителей данных ведомств и организаций совещание с целью выработки предложений по устранению имеющихся препятствий в вопросах согласования сроков.

Безусловно, важным направлением в работе по решению обсуждаемого вопроса является также формирование судебной практики по обжалованию действий либо бездействий должностных лиц в порядке главы 25 Гражданско-процессуального кодекса РФ.

Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы России по Свердловской области провести экспертизы технических условий и стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, а также договоров, заключаемых с правообладателями земельных участков на соответствие антимонопольному законодательству. Прокуратуру Свердловской области провести антикоррупционную экспертизу документов, регламентирующих выдачу технических условий и стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Кроме того, министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области совместно с юридической службой Правительства Свердловской области необходимо разработать единую форму выдачи технических условий и стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области до истечения 3 квартала 2009 года выйти с ходатайством перед уполномоченным органом государственной власти Свердловской области, обладающим правом законодательной инициативы (Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области), с целью направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Земельный кодекс Российской Федерации.

РЕШИЛ:

По первому вопросу повестки:

1. Государственным органам Свердловской области в срок до 01.10.2009 года завершить работу по приведению нормативной правовой базы Свердловской области в соответствие с требованиями федерального и областного антикоррупционного законодательства.

2. Директору департамента административных органов Губернатора Свердловской области, секретарю Совета (Кудрявцев А.Н.) проинформировать об итогах данной работы на заседании Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции в октябре 2009 года.

По второму вопросу повестки:

3. Просить Управление Федеральной антимонопольной службы России по Свердловской области (Колотова Т.Р.) провести экспертизы технических условий и стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, а так же договоров, заключаемых с правообладателями земельных участков на соответствие антимонопольному законодательству.

4. Просить Прокуратуру Свердловской области (Пономарёв Ю.А.) провести антикоррупционную экспертизу документов, регламентирующих выдачу технических условий и стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

5. Правительству Свердловской области (Кокшаров В.А.) в срок до истечения 3 квартала 2009 года провести анализ на предмет формирования перечня всех существующих ведомств и организаций, осуществляющих согласование разрешений по землеотводам, установления их конкретных

функции, определения соответствия предъявляемых требований нормам закона, а по результатам провести с участием руководителей данных ведомств и организаций совещание с целью выработки предложений по устранению имеющихся препятствий в вопросах согласования сроков. О результатах проинформировать департамент административных органов Губернатора Свердловской области.

6. Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (Шевелёв Ю.П.) совместно с юридической службой Правительства Свердловской области разработать единую форму выдачи технических условий и стоимости подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

7. Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области (Молотков А.М.) до истечения 3 квартала 2009 года выйти с ходатайством перед уполномоченным органом государственной власти Свердловской области, обладающим правом законодательной инициативы (Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области), с целью направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующих изменений и дополнений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Земельный кодекс Российской Федерации.

8. Предложить главе Екатеринбурга (Чернецкий А.М.) рассмотреть возможность создания в г.Екатеринбурге единого центра, работающего по принципу «единого окна», с размещением представителей всех ведомств и организаций, осуществляющих согласование условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

По третьему вопросу повестки:

9. Утвердить план заседаний Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции на второе полугодие 2009 года.

10. Контроль исполнения настоящего решения возложить на директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области, секретаря Совета Кудрявцева А.Н.

Губернатор Свердловской области,
председатель Совета

Э.Э. Россель

Директор департамента
административных органов
Губернатора Свердловской области,
секретарь Совета

А.Н. Кудрявцев