

**СОВЕТ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

**ПРОТОКОЛ**

г.Екатеринбург

от 24 марта 2009 года

№ 2

**Председатель:**

РОССЕЛЬ  
Эдуард Эргартович

Губернатор Свердловской области, председатель  
Совета

**Присутствовали:**

**Члены Совета:**

КОКШАРОВ  
Виктор Анатольевич

председатель Правительства Свердловской  
области, заместитель председателя Совета

КУДРЯВЦЕВ  
Александр Николаевич

директор департамента административных  
органов Губернатора Свердловской области,  
секретарь Совета

АЛЁШИН  
Валерий Алексеевич

начальник Среднеуральского управления  
внутренних дел на транспорте

БАБУШКИНА  
Людмила Валентиновна

председатель Палаты Представителей  
Законодательного Собрания Свердловской  
области

ВЕТЛУЖСКИХ  
Андрей Леонидович

председатель Федерации профсоюзов  
Свердловской области

ГАЙДА  
Анатолий Войцехович

председатель комитета Областной Думы  
Законодательного Собрания Свердловской  
области по вопросам законодательства,  
общественной безопасности и местного  
самоуправления

ИЗМОДЕНОВ  
Андрей Константинович

председатель Счётной палаты  
Законодательного Собрания  
Свердловской области

КОВАЛЁВ Виктор Иванович	председатель Совета Свердловского областного общественного учреждения «Центр общественных связей Свердловской области»
КОЗИНЕНКО Борис Николаевич	начальник Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области
НИКИТИН Михаил Александрович	начальник Главного управления внутренних дел по Свердловской области
ОБРУБОВА Марина Николаевна	первый заместитель руководителя Администрации Губернатора Свердловской области
ОВЧАРУК Иван Кириллович	председатель Свердловского областного суда
РЕШЕТНИКОВА Ирина Валентиновна	председатель Арбитражного суда Свердловской области
САИТОВ Аркадий Суюндукович	руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области
<b>Приглашённые:</b>	
АСТАХОВ Михаил Семёнович	глава города Каменск-Уральский
АЛЕКСАНДРОВ Александр Александрович	заместитель руководителя Администрации Губернатора Свердловской области - директор департамента внутренней политики
БОТТ Юрий Элиасович	директор департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области
БРОЗОВСКИЙ Вячеслав Пиусович	глава Березовского городского округа
ВОРОНИН Николай Андреевич	председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области
ГРАМАТИК Иван Иванович	управляющий Северным управленческим округом Свердловской области, член Правительства Свердловской области

ГУСЕВ Олег Андреевич	заместитель председателя Правительства Свердловской области - управляющий Южным управленческим округом Свердловской области
ИСАЕВА Валентина Павловна	глава города Нижний Тагил
КАБЛИНОВА Анна Дмитриевна	управляющий Западным управленческим округом, член Правительства Свердловской области
КЛЕВЕЦ Николай Арсентьевич	управляющий Восточным управленческим округом, член Правительства Свердловской области
КЛИМИН Владимир Григорьевич	министр здравоохранения Свердловской области, член Правительства Свердловской области
КРИВЕЛЬ Вячеслав Николаевич	директор департамента государственной службы занятости населения Свердловской области
КРЮЧКОВ Константин Владимирович	министр природных ресурсов Свердловской области, член Правительства Свердловской области
НЕДЕЛЬСКИЙ Виталий Олегович	первый заместитель министра экономики и труда Свердловской области
НИКОЛАЕВ Александр Викторович	заместитель начальника контрольного управления Губернатора Свердловской области
ОСТРОВСКИЙ Владимир Викторович	главный федеральный инспектор в Свердловской области
ОСЬКИН Александр Александрович	глава Кировградского городского округа
ПОНОМАРЁВ Юрий Александрович	прокурор Свердловской области
СМИРНОВ Андрей Леонидович	управляющий Горнозаводским управленческим округом, член Правительства Свердловской области

СОБОЛЕВ  
Александр Борисович

министр общего и профессионального  
образования Свердловской области, член  
Правительства Свердловской области

ЯКОБ  
Александр Эдмундович

первый заместитель главы муниципального  
образования «город Екатеринбург»

**На заседании рассмотрен вопрос:** «О результатах выполнения мероприятий по совершенствованию государственного управления в целях противодействия коррупции» **ВЫСТУПИЛИ:**

**1. Кудрявцев Александр Николаевич** - директор департамента административных органов Губернатора Свердловской области, секретарь Совета, с докладом на тему «О результатах выполнения мероприятий по совершенствованию государственного управления в целях противодействия коррупции».

Основные тезисы: «В качестве первоочередных мер противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления области созданы соответствующие комиссии, утверждены их планы. Кроме того, образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих. Уполномоченные органы по противодействию коррупции начали работу в муниципальных образованиях Свердловской области. Наиболее активно они действуют в городских округах Березовский, Заречный и в Североуральском городском округе. В рамках мероприятий по законодательному обеспечению принят областной закон «О противодействии коррупции», внесены изменения в закон об особенностях государственной гражданской службы и в Избирательный кодекс Свердловской области. В настоящее время в стадии согласования находятся пять законопроектов о внесении изменений в законы об Уставном суде, о мировых судьях, об особенностях муниципальной службы, о Счётной палате и о правовых актах в Свердловской области. А в третьем квартале 2009 года будет внесён законопроект «О лоббистской деятельности в Свердловской области». Кроме того, в марте текущего года подписан указ губернатора об антикоррупционной экспертизе и антикоррупционном мониторинге, образована комиссия по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Департаментом государственной службы, кадров и наград губернатора завершена разработка проектов нормативных правовых актов о порядке проведения служебных проверок. Продолжается работа над созданием государственной программы Свердловской области по противодействию коррупции на 2010 год, утверждение которой планируется в третьем квартале текущего года. В муниципальных образованиях активно

продвигается разработка муниципальных целевых программ на 2009-2011 годы - в 11 территориях такие программы уже приняты и реализуются. Кроме того, на территории области проводится изучение общественного мнения о состоянии коррупции; анализируются статистическая отчетность о выявленных правонарушениях, жалобы и обращения физических и юридических лиц о фактах коррупции и так далее. Самое пристальное внимание уделяется работе с кадрами. В частности, отлажен механизм обмена информацией с правоохранительными, надзирающими и контролирующими органами для проверки сведений, предоставляемых государственными гражданскими служащими и лицами, претендующими на поступление на государственную гражданскую службу Свердловской области. Дважды в год кадровые службы органов государственной власти собирают и направляют в налоговые органы справки о доходах государственных гражданских служащих. Департаментом информационной политики губернатора ведётся систематическая работа по информационному сопровождению мероприятий, связанных с борьбой с коррупцией - материалы рассылаются в городские и районные СМИ; обеспечено размещение публикаций, посвященных борьбе с коррупцией, в периодических изданиях (в частности, в «Областной газете» и в 40 городских и районных изданиях). Необходимо регулярное освещение фактов коррупционных проявлений и реагирования на них органов власти Свердловской области.

Не смотря на достигнутые определенные положительные результаты по совершенствованию государственного управления в сфере противодействия коррупции, для улучшения качества этой работы, её эффективности и результативности необходимо: закончить до 1 апреля внесение изменений в нормативные правовые акты Свердловской области в связи с принятием федерального антикоррупционного пакета законов; в кратчайшие сроки наладить системную работу по антикоррупционной экспертизе; добиться к началу июля текущего года получения реального комплексного результата по мониторингу ситуации эффективности мероприятий противодействия коррупции в Свердловской области; продолжить работу в рамках повышения прозрачности системы государственного и муниципального управления, укрепления взаимодействия общества и системы власти в целях противодействия коррупции, поставить под жесткий контроль соблюдение государственными и муниципальными служащими установленных действующим законодательством запретов и ограничений; активизировать работу по созданию нетерпимости к коррупционным проявлениям, как в обществе в целом, так и в системе всех органов власти».

**2. Воронин Николай Андреевич** - председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области с докладом на тему — «Законодательное обеспечение противодействия коррупции в Свердловской области».

Основные тезисы: «В процессе реализации мероприятий в целях противодействия коррупции в Свердловской области особое внимание депутаты уделили состоянию законодательной базы, регулирующей предупреждение коррупции и борьбу с ней. Во исполнение требований федерального законодательства по противодействию коррупции в феврале текущего года депутатами Палат Законодательного Собрания принят Областной закон «О противодействии коррупции в Свердловской области». Законом предусмотрена антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов, проведение антикоррупционного мониторинга, антикоррупционная пропаганда, реализация областной долгосрочной целевой программы борьбы с коррупцией и другие меры. Внесены изменения в закон «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области». Уточнены квалификационные требования к стажу и ограничения. Изменения в Избирательный кодекс Свердловской области ввели ряд ограничений для членов избиркомов, работающих на постоянной основе. Внесены поправки в областной закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области». Второе направление - это практическая реализация федерального и областного законов о противодействии коррупции в сфере проведения антикоррупционной экспертизы. Данные вопросы регулируются Правилами и Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, утверждённых постановлениями Правительства России №№ 195, 196 от 5.03.2009. Методика проведения антикоррупционной экспертизы в Свердловской области утверждена указом Губернатора Свердловской области № 228-УГ от 13.03.2009. Распоряжением председателя Областной Думы от 20.03.2009 утверждён состав и положение о рабочей группе по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Законодательного Собрания и их проектов. В состав группы включены депутаты Палат Законодательного Собрания, юристы Законодательного Собрания, представители Прокуратуры и управления Минюста. Вышеуказанные нормативные правовые акты создали базу для единообразного проведения антикоррупционной экспертизы. Перед рабочей группой поставлена задача проведения экспертизы на предмет коррупциогенности всех вновь поступающих в Областную Думу законопроектов и всех ныне действующих областных законов и иных нормативно-правовых актов, принятых Законодательным Собранием Свердловской области. Поставлена задача в кратчайшие сроки провести экспертизу 781 действующего закона Свердловской области.

С учетом того, что нормативные акты проведения антикоррупционной экспертизы приняты, законопроекты о внесении изменений в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области», Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области», Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» и Областной закон «О счетной палате» будут внесены до 31.03.2009 г. Во 2 квартале текущего года будет завершена работа по подготовке законопроекта

«О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области». Одним из направлений работы является практическая реализация антикоррупционных мероприятий. Депутаты Палат Законодательного Собрания вошли в состав Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции. По инициативе депутатов Областной Думы в конце января 2009 года состоялся двухдневный семинар-тренинг на тему: «Формирование навыков применения методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов». На апрель 2009 года запланирован обучающий семинар для подготовки муниципальных служащих к работе по экспертизе на коррупциогенность муниципальных нормативных актов. Учитывая требования федерального и областного законов о противодействии коррупции в Законодательном Собрании проводится необходимая работа по повышению ответственности государственных служащих за выполнение своих должностных обязанностей. Распоряжением председателя 18.02.2009 г. был утверждён собственный план мероприятий Областной Думы по противодействию коррупции. Создана и действует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Приведены в соответствие с федеральным законодательством должностные регламенты государственных гражданских служащих, замещающих должности в Законодательном Собрании. Прошла учеба работников аппарата Законодательного Собрания по порядку предоставления государственными гражданскими служащими сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. Ход работы над законопроектами в Областной Думе освещается в средствах массовой информации и на официальном сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет». Приемная по обращениям граждан осуществляет анализ обращений граждан на наличие в них сведений о фактах коррупции со стороны государственных гражданских служащих. Большое внимание уделяется сфере размещения заказов Законодательного Собрания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Все мероприятия по реализации требований федерального и областного законодательства о противодействии коррупции находятся под постоянным контролем председателей Палат Законодательного Собрания.

**3. Ботт Юрий Элиасович** - директор департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области с докладом на тему «Внедрение антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы».

Основные тезисы: «На федеральном уровне в 2008-2009 годах принят пакет антикоррупционных правовых актов. Особое внимание в них уделяется внедрению в систему кадровой работы антикоррупционных механизмов. Один из последних документов - указ Президента России от 10.03.2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)» - вновь

ставит акценты на внедрении антикоррупционных мер в систему кадровой работы. В программе предусмотрена разработка антикоррупционных стандартов для государственной и муниципальной службы в рамках единой системы запретов и ограничений.

По результатам проведенных департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими, выявлено 20 нарушений по срокам представления сведений в 2007 году и 4 нарушения в 2008 году, 267 нарушений, связанных с неполным указанием доходов и собственности в 2007 году и 222 аналогичных нарушения в 2008 году. По итогам проверок 54 служащих привлечены к ответственности за нарушение законодательства в 2007 году, 75 - в 2008 году. В 2009 году за подобные нарушения будут применяться более строгие меры ответственности, вплоть до увольнения. В ходе проведенных проверок полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих было выявлено 211 случаев нарушений порядка представления сведений. Основными видами нарушений в ходе представления муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера являются не полностью указанные доходы - 119 (57%) случаев, не полностью указана собственность - 75 случаев (35%), иные нарушения - 17 (8%). За допущенные нарушения порядка представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к дисциплинарной ответственности привлечено 103 муниципальных служащих. В 2008 году было несколько случаев представления государственными гражданскими и муниципальными служащими заведомо ложных сведений о персональных данных. Для исключения подобных фактов подготовлен проект распоряжения Губернатора «О мерах по обеспечению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области». Данный документ обязывает руководителей исполнительных органов согласовывать с Администрацией Губернатора замещение вакансий должностей государственной службы и в обязательном порядке представлять информацию о проверке достоверности представленных гражданскими служащими сведений о персональных данных. 19.03.2009 г. проведено совещание с руководителями и специалистами структурных подразделений органов государственной власти области, на котором были обозначены новые требования об обязательности проведения проверок достоверности представляемых гражданином персональных данных, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Особое внимание уделяется работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, которые созданы во всех государственных органах и муниципальных образованиях в Свердловской области. На сегодняшний день



сложилась практика формального функционирования комиссий. Заседания проводятся, как правило, по фактам обращения в неё государственных гражданских служащих. Тем самым, снижается возможность профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений. В большинстве муниципальных образований данные комиссии также работают по фактам обращений. В то же время существует практика эффективной работы комиссий по противодействию коррупции. В частности, в городском округе Заречный по итогам проверки, проведенной 18 марта 2009 года департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области, установлено, что комиссией по противодействию коррупции только за 1 квартал 2009 года передано 2 материала по коррупционным правонарушениям в отдел внутренних дел, в том числе, один материал передан в комиссию через «ящик доверия», установленный в фойе здания администрации. По одному материалу возбуждено уголовное дело по 42 эпизодам (ст. 285 УК РФ, ст. 159 УК РФ), дело передано в суд. С целью повышения действенности работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов департаментом государственной службы, кадров и наград Губернатора разработана «Система мер по соблюдению государственными гражданскими служащими общих принципов служебного поведения», которая позволит внедрить в практику работы комиссий меры по профилактике нарушений общих принципов служебного поведения, механизмы выявления нарушений и предусмотреть меры ответственности за несоблюдение общих принципов служебного поведения.

В целом департаментом осуществляется комплекс мер по формированию и внедрению антикоррупционных механизмов в систему кадровой работы, основная задача - сделать создаваемые механизмы работоспособными и эффективными».

**4. Недельский Виталий Олегович** - первый заместитель министра экономики и труда Свердловской области с докладом на тему «Противодействие коррупции, как одно из направлений административной реформы».

Основные тезисы: «Разработка и реализация мер по противодействию коррупции становится настоятельной необходимостью. Первоочередные задачи по противодействию коррупции определены Концепцией административной реформы в РФ на 2006-2010 годы, одобренной распоряжением Правительства РФ от 25.10.2005 г. № 1789-р. В Свердловской области мероприятия административной реформы, в том числе и по борьбе с коррупцией, реализуются с 2006 года в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 30.01.2006 г. № 49-РП, утвердившим план мероприятий на 2006-2008 годы. В конце 2008 года Правительством области принято постановление от 31.12.2008 г. № 1446-ПП «О Программе проведения административной реформы в Свердловской области на 2009-2010 годы», определившее её основные направления на два

года, и План реализации, который содержит целый блок мероприятий, направленных на борьбу с коррупцией и оптимизацию функций исполнительных органов власти. Речь идет о проверке достоверности персональных данных, предоставляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу, а также сведений о их доходах и имуществе. Такие проверки регулярно проводятся во всех исполнительных органах. Кроме того, следует совершенствовать саму систему государственных органов, оптимизировать и конкретизировать их полномочия. С этой целью предполагается проведение работы по исключению избыточных и дублирующих функций, анализу новых. В частности, в Министерстве экономики и труда Свердловской области подготовлено Положение о Министерстве, исключающее дублирующие и избыточные функции, которое в настоящее время проходит согласование. В целях оптимизации функций органов исполнительной власти следует проводить мероприятия по повышению эффективности системы закупок для государственных нужд. В Свердловской области предпринимаются все необходимые меры по обеспечению требуемой открытости процедур закупок продукции. Создан Интернет-портал по размещению заказов, позволяющий осуществлять поиск информации по срокам, видам товаров, работ, услуг, заказчикам, суммам закупаемой продукции. Организована электронная торговая площадка на официальном сайте Свердловской области по закупкам, что дает возможность заказчикам проводить торги в режиме «онлайн». Осуществляется контроль соблюдения заказчиками требований федерального законодательства к размещению заказов путем проведения открытых аукционов. В Министерстве экономики и труда Свердловской области функционирует комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) государственных и муниципальных заказчиков.

Еще одним механизмом ограничения возможности коррупции в деятельности органов исполнительной власти являются административные регламенты. Для этого создана необходимая правовая база, методические рекомендации и макеты для подготовки регламентов. На 2008 год к разработке и утверждению запланировано 36 административных регламентов, 3 регламента разработаны сверх плана. В рамках деятельности областной комиссии по проведению административной реформы в Свердловской области из 39 проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций рассмотрено и одобрено 28. В настоящее время в стадии согласования находится проект распоряжения Правительства Свердловской области «Об утверждении перечня административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, подлежащих разработке исполнительными органами государственной власти области в 2009 году». Данный перечень включает 30 наименований административных регламентов.

Следует подчеркнуть, что исполнительные органы государственной власти не уделяют должного внимания разработке административных

регламентов. В связи с этим, принято решение заслушать руководителей органов, проекты административных регламентов которых не утверждены распоряжениями Правительства, на очередном заседании комиссии по проведению административной реформы. Международный опыт свидетельствует о целесообразности применения дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции, в частности, путем введения системы «одного окна». Примером введения такой системы является создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг. Цель создания указанных центров - повышение качества и комфортности предоставления услуг для населения за счет оптимизации межведомственных процедур и использования единой информационной системы для всех включенных в работу ведомств. В настоящее время в Свердловской области ведется работа по созданию многофункционального центра в г.Каменске-Уральском. Планируется, что данный МФЦ будет ориентирован на осуществление государственной регистрации прав на недвижимое имущество, основанное на применении таких современных технологий как «электронная очередь», информационные киоски, служба помощников.

**5. Кривель Вячеслав Николаевич** - директор Департамента государственной службы занятости населения Свердловской области с докладом на тему «Предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения».

Основные тезисы: «В целях повышения качества предоставления и доступности государственных услуг в течение 2006-2008 г.г. приказами Министерства здравоохранения и социального развития РФ утверждены 11 административных регламентов, а приказами Департамента утверждены планы их внедрения. Проводится работа, направленная на усиление контроля за соблюдением требований административных регламентов и порядком их исполнения, эффективным и целевым использованием финансовых средств, что одновременно способствует противодействию коррупции в органах занятости населения. В 2008 году Департаментом проведено 23 контрольных мероприятия, в ходе которых проверялось внедрение административных регламентов и порядок исполнения. В результате установлено, что центрами занятости в целом соблюдался порядок ведения финансово-хозяйственной деятельности, обеспечено целевое и эффективное расходование бюджетных средств. При ревизиях и проверках выявлен ряд несущественных нарушений, связанных с неправильным применением нормативных документов бюджетного учета, приказов и инструктивных писем по вопросам реализации мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан. В ряде случаев за нарушения, выявленные при ревизиях и проверках, 8 директоров центров занятости привлечены к дисциплинарной ответственности. Приказом Департамента от 27.08.2008 № 460 утверждены Порядок досудебного обжалования действий (бездействий), решений должностных лиц и работников Департамента и центров занятости,

Положение о Комиссии по досудебному разрешению споров и состав Комиссии. Согласно утвержденному Порядку при урегулировании споров и рассмотрении претензий члены Комиссии осуществляют проверку законности и обоснованности действий (бездействий) и принятия решений работников, участвующих в предоставлении государственной услуги. В центрах занятости также созданы комиссии по досудебному разрешению споров. В 2008 году в Департамент поступило 40 письменных обращений граждан, но фактов коррупции они не содержали. Во всех центрах занятости организована работа телефона «горячей линии». Кроме того, в соответствии с приказом Департамента от 21.01.2008 № 124 в течение 2008 года на официальном сайте службы занятости проводился форум «Вопросы службе занятости. Ваши ожидания, пожелания, советы». Активными участниками форума стали получатели государственных услуг - граждане и работодатели. Сообщения и вопросы, размещенные на форуме, не содержали информации о фактах коррупции. В соответствии с приказом Департамента от 05.12.2008 № 696 создана Комиссия по вопросам целевого и эффективного расходования бюджетных средств. С учетом сложившейся ситуации на рынке труда и ростом численности безработных граждан Комиссией проведена предварительная оценка исполнения бюджета по итогам 1 квартала 2009 года и подготовлены предложения о перераспределении средств на выплату пособий по безработице и реализацию требований административных регламентов. 17 марта 2009 года в Департаменте проводилось совещание по теме контроля за целевым расходованием финансовых средств».

**6. Брозовский Вячеслав Пиусович** - глава Березовского городского округа с докладом на тему «О мероприятиях, проведенных в Березовском городском округе по противодействию коррупции».

Основные тезисы: «В ноябре 2008 года в Березовском городском округе образована комиссия по противодействию коррупции, создана рабочая группа по подготовке городской целевой программы противодействия коррупции на 2009-2010 годы, а также рабочая группа по проверке муниципальных нормативных правовых актов на коррупциогенность. Кроме того, для оперативного реагирования на факты проявления коррупции организована работа «телефона доверия». 20.11.2008 г. утверждён план противодействия коррупции на 2009-2010 годы и создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. 20.02.2009 г. утверждена городская целевая программа по противодействию коррупции на 2009-2010 годы. За истекшее время проведено три заседания комиссии по противодействию коррупции, в результате которых утверждён реестр наиболее коррупционно-опасных сфер деятельности органов местного самоуправления Березовского городского округа, а также решено разработать план мероприятий по оптимизации структуры администрации. По результатам антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов подготовлены изменения в 2 акта в виде

Положений. В целом экспертизе на коррупциогенность подлежит 81 нормативный правовой акт, в настоящее время исследуются 12 актов. В течение 2008 года в Березовском городском округе проведены 18 проверок соблюдения закона при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Нарушений не выявлено. На территории округа работает Общественная палата, которая проверяет нормативные правовые акты и проводит внезапные проверки работников бюджетной сферы. В марте текущего года создан Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, одной из функций которого является проведение экспертизы проектов нормативных актов, регулирующих отношения в сфере малого и среднего бизнеса. Для прозрачности деятельности администрации создан и успешно функционирует проект «Единое окно», где можно пройти процедуру оформления документов на недвижимое имущество. Кроме того, в округе периодически проводится опрос представителей бизнеса по поводу административных препятствий и случаев взяточничества. Также для эффективной работы с общественным мнением привлекаются средства массовой информации, на сайте округа и в газетах публикуются материалы о правах и обязанностях чиновников и обычных граждан».

**7. Оськин Александр Александрович** - глава Кировградского городского округа с докладом на тему «О задачах по повышению эффективности работы по противодействию коррупции в Кировградском городском округе».

Основные тезисы: «В октябре 2008 года в Кировградском городском округе создана рабочая группа по противодействию коррупции, утверждён её состав, а также план мероприятий на 2008-2009 годы. В феврале текущего года состав рабочей группы дополнен представителями совета ветеранов, профсоюзной организации, депутатом местной Думы, главами территориальных управлений. На первоначальном этапе ощущалось отсутствие механизмов реализации антикоррупционных законов, особенно в вопросах проведения экспертизы нормативных правовых актов на коррупциогенность. Был найден выход - все без исключения акты направляются прокурору города. В настоящее время из общего количества необходимых антикоррупционных нормативных актов пока не разработана муниципальная программа противодействия коррупции, её утверждение ожидается в первом полугодии. Первое заседание рабочей группы по противодействию коррупции состоялось 12 февраля, на котором был рассмотрен ряд вопросов, в том числе взаимодействие со средствами массовой информации. Еженедельно в общественно-политической газете «Кировградские вести» публикуется информация с номером телефона доверия, который существует с января текущего года. За весь период его работы состоялся один звонок с информацией о коррупционном факте. Основными направлениями в работе по противодействию коррупции в администрации и муниципальных учреждениях являются закупки, земельные

отношения и имущество. Максимальный эффект от противодействия коррупции может быть только при условии совместной работы с правоохранительными органами. Если с прокурором г.Кировграда имеется полное взаимопонимание и эффективное сотрудничество, то, к сожалению, не всегда со стороны начальника отдела внутренних дел и службы ОБЭП существует понимание в этом вопросе, а именно по вопросу доведения до логического завершения дел о хищениях муниципального имущества в 2008 году».

**Россель Эдуард Эргартович** - Губернатор Свердловской области, председатель Совета, подводя итоги заседания, предложил начальнику ГУВД по Свердловской области Никитину М.А. разобраться в ситуации, сложившейся в Кировградском городском округе.

Кроме того, подчеркнул, что в Свердловской области создана правовая база для эффективного противодействия коррупции и налажена система её выявления в органах власти, а в предложенном проекте решения заседания Совета отражены все необходимые поручения.

Секретарю Совета Кудрявцеву А.Н. поручил по итогам 2 квартала текущего года провести анализ результатов работы органов государственной власти и местного самоуправления по выполнению антикоррупционных мероприятий, а в случае выявления недостатков, вернуться к их обсуждению.

В завершении председатель Совета попросил сформулировать и своевременно рассмотреть вопрос, связанный с работой по устранению административных барьеров при выделении земельных участков для жилищного строительства, промышленных объектов, а также при передаче имущества создаваемым предприятиям малого и среднего бизнеса.

## **РЕШИЛ:**

**1. Предложить Законодательному Собранию Свердловской области (Воронин Н.А., Бабушкина Л.В.)** рассмотреть возможность принятия до истечения 1 квартала 2009 года в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» пяти законопроектов о внесении изменений в Областные законы «Об Уставном суде Свердловской области», «О мировых судьях Свердловской области», «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», «О правовых актах в Свердловской области», «О Счётной палате Свердловской области», в связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также пакета федеральных антикоррупционных законов.

**2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Свердловской области** приступить к реализации указов Губернатора Свердловской области от 13.03.2009 г. № 228-УГ «Об утверждении методики

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области» и № 229-УГ «О мониторинге состояния и эффективности противодействия коррупции (антикоррупционном мониторинге) в Свердловской области».

**3. Просить Прокуратуру Свердловской области (Пономарёв Ю.А.)** провести в течение II-III кварталов 2009 г. проверки деятельности должностных лиц исполнительных органов государственной власти Свердловской области и организаций на наличие злоупотребления служебным положением при оказании государственных услуг.

**4. Просить ГУВД по Свердловской области (Никитин М.А.)** проверить информацию главы Кировградского городского округа Оськина А.А. о неэффективной работе отдела по борьбе с экономическими преступлениями ОВД по Кировградскому городскому округу и городскому округу Верхний Тагил.

**5. Правительству Свердловской области (Кокшаров В.А.)** в исполнительных органах государственной власти Свердловской области (в пределах их компетенции и полномочий) организовать на постоянной основе:

5.1. ежеквартальные проверки законности использования государственного имущества и бюджетных средств, а также проверки областных государственных унитарных предприятий Свердловской области, предприятий с участием областной собственности, а также государственных учреждений на предмет создания руководством этих предприятий коммерческих структур, выполняющих посреднические функции;

5.2. проведение анализа и ежеквартальное предоставление информации в департамент административных органов Губернатора Свердловской области по выполнению контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок; по результатам продажи и приватизации объектов областной собственности с целью выявления фактов занижения стоимости и иных нарушений норм действующего законодательства; по использованию государственного имущества, переданного в аренду, хозяйственное ведение, оперативное управление;

5.3. разработку и внедрение мер, направленных на повышение оперативности выявления и оспаривания сделок, совершённых с нарушением действующего законодательства, и ежеквартальное предоставление соответствующей информации в департамент административных органов Губернатора Свердловской области.

**6. Министерству финансов Свердловской области (Серова М.А.) в срок до 01.06.2009 г. провести проверки на предмет выявления:**

- отклонений от установленного законом порядка процесса распределения бюджетных инвестиций;

- злоупотреблений должностных лиц при выделении бюджетных кредитов;

- нарушений использования средств областного бюджета, выделяемых по наиболее затратным программам, а также субвенций, выделяемых из федерального бюджета;

- нецелевого использования кредитов и займов, полученных под государственные гарантии Свердловской области.

**7. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Соболев А.Б.) в срок до 01.07.2009 г. в целях выявления наличия и предотвращения фактов коррупционных правонарушений:**

7.1. разработать график осуществления и обеспечить реализацию мероприятий планового и внепланового (в связи с обращениями граждан) контроля:

- качества образования, в том числе качества подготовки обучающихся и выпускников, в соответствии с федеральными компонентами государственных образовательных стандартов в образовательных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области (за исключением федеральных), по всем реализуемым ими образовательным программам;

- соблюдения прав обучающихся при подготовке и проведении промежуточной (зачёты и другие формы) и государственной итоговой аттестации, в том числе в форме единого государственного экзамена;

7.2. разработать порядок проведения экспертизы оснований для выдачи бланков документов государственного образца об образовании образовательным учреждениям в соответствии с полномочиями министерства образования, осуществить контроль соблюдения данного порядка.

**8. Департаменту внутренней политики Губернатора Свердловской области (Александров А.А.), департаменту информационной политики Губернатора Свердловской области (Дубичев В.Р.), исполнительным органам государственной власти Свердловской области:**

8.1. в срок до 28.04.2009 г. конкретизировать планы выполнения мероприятий по организации взаимодействия с общественными организациями, средствами массовой информации, обеспечению прав граждан на доступ к информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области;

8.2. обеспечить регулярное освещение фактов коррупционных проявлений и реагирования на них органов власти, проведение общественных слушаний по выявленным фактам коррупции и эффективности предпринимаемых профилактических мер.

**9. Департаменту государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области (Ботт Ю.Э.) принять меры к разработке и принятию нормативного правового акта, предусматривающего:**

9.1. при наличии в исполнительном органе государственной власти Свердловской области вакантной должности проведение с Администрацией Губернатора Свердловской области согласования возможности её



замещения, в том числе согласования решения об объявлении конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы;

9.2. до принятия правового акта исполнительного органа государственной власти Свердловской области о назначении гражданина на должность государственной гражданской службы направление в Администрацию Губернатора Свердловской области информации о проведении проверки достоверности предоставляемых гражданином персональных данных.

**10. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области:**

10.1. организовать проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

10.2. организовать проведение антикоррупционного мониторинга;

10.3. предпринять меры по детализации механизма контроля выполнения публичных функций, соблюдению прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения;

10.4. обеспечить регламентацию использования муниципального имущества и муниципальных ресурсов, передачи прав на использование такого имущества.

**11. Секретарю Совета (Кудрявцев А.Н.):**

- для осуществления текущего контроля за реализацией мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в Свердловской области на 2008-2009 годы, организовать и в срок до истечения второго квартала 2009 года провести соответствующие проверки во всех исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

- вынести для обсуждения на следующем заседании Совета вопрос о мерах по устранению административных барьеров при реализации процедуры предоставления земельных участков для жилищного строительства, размещения промышленных объектов, объектов соцкультбыта и передачи имущества предприятиям малого и среднего бизнеса.

**12. Контроль исполнения настоящего решения возложить на директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области, секретаря Совета Кудрявцева А.Н.**

Губернатор Свердловской области,  
председатель Совета

Э.Э. Россель

Директор департамента  
административных органов  
Губернатора Свердловской области,  
Секретарь Совета

А.Н. Кудрявцев