

ПРОТОКОЛ

заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции от 19 декабря 2013 года

г. Екатеринбург

20.01.2014

№ 1

Председательствовал:

Губернатор Свердловской области,
председатель Совета

–

Е.В. Куйвашев

Присутствовали: 40 человек (список прилагается)

- I. Об эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков на территории Свердловской области, находящихся в государственной и муниципальной собственности

(В.Н. Киселёв, А.Э. Якоб)

1. Принять к сведению информацию Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области В.Н. Киселёва, Главы Администрации города Екатеринбурга А.Э. Якоба.

2. Правительству Свердловской области (Д.В. Паслер):

2.1. Создать рабочую группу с участием представителей Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, Прокуратуры Свердловской области, Арбитражного суда Свердловской области, Государственного казённого учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства», Администрации города Екатеринбурга и других заинтересованных структур в целях обобщения опыта правового регулирования вопросов организации общественных (публичных) слушаний и практики их проведения, разработки методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по повышению эффективности общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации. Направить разработанные методические рекомендации

органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области для использования в работе.

Срок – до 01 июля 2014 года;

2.2. Направить главам муниципальных образований в Свердловской области модельное положение «О публичных слушаниях в муниципальном образовании» (приложение № 8 Методических рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации) для учёта в правовом регулировании вопросов организации и проведения публичных слушаний.

Срок – до 01 февраля 2014 года;

2.3. Организовать мониторинг практики проведения на территории Свердловской области в 2014 году общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации. О результатах проинформировать Совет при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции.

Срок – до 25 декабря 2014 года.

3. Министерству строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (В.Н. Киселёв):

3.1. В случае выявления нарушения требований к организации и проведению публичных слушаний в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности оперативно информировать Прокуратуру Свердловской области.

Срок – постоянно;

3.2. Проинформировать Совет при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции о нарушениях требований к организации и проведению публичных слушаний, выявленных в 2014 году в ходе осуществления государственного контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области законодательства о градостроительной деятельности.

Срок – до 25 декабря 2014 года.

4. Обратиться к Прокуратуре Свердловской области (С.А. Охлопков) с предложением представить Совету при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции информацию о результатах надзора в 2014 году за исполнением градостроительного и земельного законодательства Российской Федерации в части организации и проведения публичных слушаний органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

Срок – один раз в полугодие, до 25 числа месяца, следующего за отчётным периодом.

5. Обратиться к Арбитражному суду Свердловской области (С.А. Цветкова) и Свердловскому областному суду (А.А. Дементьев) с предложением обобщить практику рассмотрения судами в 2014 году дел, связанных с вопросами организации и проведения на территории Свердловской области общественных (публичных) слушаний, предусмотренных градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации.

Срок – до 25 декабря 2014 года.

6. Рекомендовать главам муниципальных образований в Свердловской области:

6.1. Принять дополнительные меры по обеспечению участия граждан в общественных (публичных) слушаниях, предусмотренных градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации, в частности проводить общественные (публичные) слушания в нерабочее время.

Срок – до 25 марта 2014 года;

6.2. Рассмотреть вопрос о мерах по повышению эффективности общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, на заседаниях органов по координации деятельности в сфере противодействия коррупции. На основе анализа практики проведения общественных (публичных) слушаний и с учётом модельного положения «О публичных слушаниях в муниципальном образовании» (приложение № 8 Методических рекомендаций органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации) подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы организации и проведения публичных слушаний, и направить их в представительный орган местного самоуправления для рассмотрения.

Срок – до 01 июля 2014 года;

6.3. Направлять в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области и Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области проект муниципального правового акта и иные материалы при вынесении на публичные слушания вопросов, касающихся земельных участков, находящихся в государственной собственности Российской Федерации и Свердловской области.

Срок – постоянно;

6.4. Проинформировать Совет при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции о принятых мерах по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных

градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации, динамике изменения ситуации, связанной с участием в них жителей муниципального образования и учётом их мнения при принятии муниципальных правовых актов по вопросам, выносившимся на общественные (публичные) слушания.

Срок – до 01 октября 2014 года.

II. Об участии институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области

(А.Н. Полиенко, С.С. Набойченко)

1. Принять к сведению информацию Заместителя директора Департамента внутренней политики Губернатора Свердловской области – начальника управления анализа общественных процессов А.Н. Полиенко, Председателя Общественной палаты Свердловской области, президента Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина С.С. Набойченко.

2. Одобрить Концепцию взаимодействия органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции на период до 2015 года.

3. Рекомендовать Общественной палате Свердловской области (С.С. Набойченко):

3.1. Доработать проект Программы совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2015 года «Общество против коррупции» с учётом Методических рекомендаций по разработке и принятию организационных мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Срок – до 05 февраля 2014 года;

3.2. Создать на сайте Общественной палаты Свердловской области раздел «Противодействие коррупции» и разместить в данном разделе Программу совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2015 года «Общество против коррупции».

Срок – до 05 февраля 2014 года;

3.3. Организовать работу по вовлечению институтов гражданского общества в реализацию Программы совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2015 года «Общество против коррупции».

Срок – постоянно;

3.4. Обеспечить мониторинг реализации Программы совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2015 года «Общество против коррупции».

Срок – ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчётным периодом.

4. Департаменту информационной политики Губернатора Свердловской области (М.В. Каргуз), Департаменту по печати и массовым коммуникациям Губернатора Свердловской области (Д.Н. Федечкин), государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Редакция газеты «Областная газета» (Д.П. Полянин) обеспечить информационную поддержку Программы совместных действий общественных организаций по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2015 года «Общество против коррупции» с целью широкого вовлечения институтов гражданского общества в её реализацию.

Срок – до 25 марта 2014 года.

5. Департаменту внутренней политики Губернатора Свердловской области (А.А. Александров) во взаимодействии с Общественной палатой Свердловской области (С.С. Набойченко) обеспечить подготовку ежегодного доклада «Об участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики на территории Свердловской области».

Срок – ежегодно, до 25 февраля года, следующего за отчётным.

6. Рекомендовать Главному управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области (Д.В. Павин) в рамках мониторинга реализации в органах государственной власти субъекта Российской Федерации и в органах местного самоуправления мероприятий по противодействию коррупции (федерального антикоррупционного мониторинга) информировать Совет при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции о результатах проверки некоммерческих организаций, уставная деятельность которых предусматривает участие в противодействии коррупции во всех сферах общественных отношений, на предмет соответствия их деятельности уставным целям, а также о фактах ликвидации указанных некоммерческих организаций.

Срок – один раз в полугодие, до 15 июня и до 15 декабря.

7. Рекомендовать некоммерческому партнёрству «Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области» (А.А. Филиппенков), Свердловскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (Л.Л. Гункевич), Объединению работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей (работодателей)» (Д.А. Пумпянский) и Федерации профсоюзов Свердловской области (А.Л. Ветлужских) провести среди предпринимателей и членов профсоюзов социологические опросы уровня

восприятия коррупции в соответствии с Положением о социологическом опросе уровня восприятия коррупции в Свердловской области, утверждённым Указом Губернатора Свердловской области от 03.11.2010 № 970-УГ.

Срок – до 1 марта 2014 года.

8. Обратиться к Прокуратуре Свердловской области (С.А. Охлопков) с предложением проинформировать Совет при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции о результатах надзора за исполнением организациями, действующими на территории Свердловской области, требований статьи 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Срок – до 25 декабря 2014 года.

9. Утвердить положение и состав постоянно действующей рабочей группы по взаимодействию с институтами гражданского общества при Совете при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции.

III. Об организации контроля и профилактики коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств

(С.Д. Климук, Н.Б. Смирнов, С.А. Охлопков)

1. Принять к сведению информацию Исполняющего обязанности Министра финансов Свердловской области С.Д. Климук, Министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Члена Правительства Свердловской области Н.Б. Смирнова, Прокурора Свердловской области С.А. Охлопкова.

2. Министерству финансов Свердловской области (Г.М. Кулаченко):

2.1. В соответствии с требованиями п. 3 ст. 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработать проект постановления Правительства Свердловской области, которым определяется порядок осуществления Министерством финансов Свердловской области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю и содержащего основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения об их проведении, о периодичности их проведения.

Срок – до 27 января 2014 года;

2.2. Разработать проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» по наделению органов местного самоуправления в Свердловской области

полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в бюджетной сфере.

Срок – до 01 апреля 2014 года;

2.3. Оказать методологическое содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по приведению муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Срок – до 01 апреля 2014 года;

2.4. Совместно с Прокуратурой Свердловской области (С.А. Охлопков) провести обучающие семинары с главными распорядителями средств областного бюджета и органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по практическому применению норм бюджетного законодательства Российской Федерации в части осуществления государственного (муниципального) финансового контроля и профилактике коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств.

Срок – до 01 июля 2014 года;

2.5. Совместно со Счётной палатой Свердловской области (А.Б. Ефимов) разработать единые методологические основы целостной системы государственного финансового контроля в Свердловской области, включая оценку эффективности и результативности реализации мероприятий государственных программ Свердловской области, единый классификатор нарушений, допускаемых участниками бюджетного процесса.

Срок – до 01 марта 2014 года;

2.6. Совместно с Прокуратурой Свердловской области (С.А. Охлопков) проводить сверку материалов проверок расходования средств областного бюджета, направленных в Прокуратуру Свердловской области в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 18.06.2008 № 673-РП «Об исполнении требования Прокуратуры Свердловской области», с целью выявления материалов, сведения о результатах рассмотрения которых правоохранительными органами в Министерстве финансов Свердловской области отсутствуют.

Срок – один раз в полугодие, до 25 числа месяца, следующего за отчётным периодом.

2.7. Обеспечить проведение исковой работы по возмещению Свердловской области ущерба, причинённого нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в соответствии с п. 4 ст. 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Срок – постоянно;

2.8. В случае установления при осуществлении финансового контроля достаточных признаков коррупционных преступлений, информировать Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области для организации своевременной проверки выявленных фактов и уведомления Министерства финансов Свердловской области об их результатах.

Срок – постоянно.

3. Обратиться к Прокуратуре Свердловской области (С.А. Охлопков) с предложением обеспечить участие территориальных прокуроров в семинарах для представителей главных распорядителей средств областного бюджета и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по вопросам профилактики коррупционных проявлений при расходовании бюджетных средств.

Срок – в соответствии с графиком проведения методических семинаров в 2014 году.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований в Свердловской области:

4.1. Привести муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального финансового контроля, в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Срок – до 01 апреля 2014 года;

4.2. Определить нормативным правовым актом муниципальный орган, уполномоченный на проведение исковой работы по возмещению муниципальному образованию ущерба, причинённого нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в соответствии с п. 4 ст. 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Срок – до 1 марта 2014 года.

IV. Об эффективности деятельности подразделений кадровых служб органов государственной власти Свердловской области, иных государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений

(Н.Ю. Пушина)

1. Принять к сведению информацию Директора Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области Н.Ю. Пушиной.

2. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области:

2.1. Обеспечить возложение персональной ответственности на руководителей структурных подразделений исполнительного органа государственной власти Свердловской области за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими подразделениях в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 30 октября 2013 года.

Срок – до 01 февраля 2014 года;

2.2. Определить оптимальное количество должностных лиц кадровых служб, на которых возложены функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, и исключить из должностных регламентов указанных лиц функции, не относящиеся к антикоррупционной работе.

Срок – до 01 февраля 2014 года;

2.3. Образовать общественные советы, создание которых предусмотрено статьёй 9-1 Закона Свердловской области от 19 февраля 2010 года № 4-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области», и обеспечить включение представителя общественного совета в состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов соответствующего органа.

Срок – до 14 февраля 2014 года.

3. Государственному казённому учреждению Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» (Н.А. Воронин) совместно с Государственно-правовым департаментом Губернатора Свердловской области (Н.А. Трофимова) и Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области (Н.Ю. Пушина) разработать проект нормативного правового акта Свердловской области, регламентирующего особенности осуществления контроля за соответствием расходов доходам в отношении лиц, замещающих государственные должности Свердловской области и муниципальные должности в Свердловской области, в соответствии с положениями Федерального закона от 03 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Срок – до 01 марта 2014 года.

V. Об утверждении Плана работы Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции на 2014 год

(В.А. Алешин)

1. Принять к сведению информацию Директора Департамента административных органов Губернатора Свердловской области В.А. Алешина.

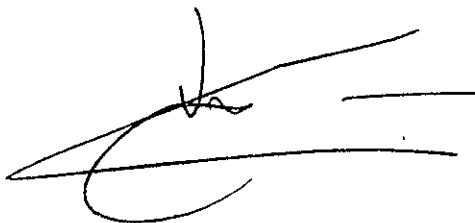
2. Доработать План работы Совета при Губернаторе Свердловской области по противодействию коррупции на 2014 год с учётом поступивших предложений.

3. О результатах выполнения решений, изложенных в настоящем протоколе, информировать Департамент административных органов Губернатора Свердловской области (В.А. Алёшин).

Срок – не позднее трёх рабочих дней со дня истечения срока исполнения решения.

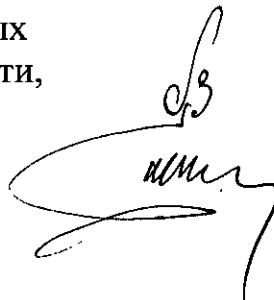
4. Контроль за выполнением настоящего протокола возлагаю на Департамент административных органов Губернатора Свердловской области (В.А. Алёшин).

Губернатор Свердловской области,
председатель Совета



Е.В. Куйвашев

Директор Департамента административных
органов Губернатора Свердловской области,
секретарь Совета



В.А. Алёшин